



Україна
МИКОЛАЇВСЬКА ОБЛАСТЬ
ВОЗНЕСЕНСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ



ВИКОНКОМ ВОЗНЕСЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

Сертифікат на систему менеджменту якості щодо надання муніципальних послуг відповідно міжнародного стандарту якості ISO 9001

пл. Центральна, 1, м. Вознесеньк, 56500 тел.(05134) 4-25-70, факс (05134) 4-26-75, 4-23-81,
E-mail: vozmer2@gmail.com Web: www.voz.gov.ua Код ЄДРПОУ 04056569

Від 07.08.2018 № 1868/01/01-02/16

На № 1868/01/01-02/11 від 05.07.2018

Керівнику комітету
ОСН «Перлина Гаю»
Бєбінову Р.С.

Виконавчий комітет Вознесеньської міської ради розглянув Ваш Аналітичний звіт про виконання проекту «Організація харчування учнів у загальноосвітніх закладах міста Вознесенька за кошти міського бюджету», рекомендації громадських організацій та надає інформацію про можливість їх впровадження та повідомляє:

виділення коштів на харчування в розрізі закладів освіти проводиться у відсотковому співвідношенні в залежності від граничної суми коштів доведеної головному розпоряднику на плановий бюджетний рік із розрахунку фактичної кількості дітоднів року, що переує плановому та вартості 1 дітодня відповідної вікової групи згідно рішення виконкому з урахуванням залишків продуктів харчування в натуральному вигляді на складах. Планування коштів на загальну кількість робочих днів без урахування фактично відвіданих дітоднів призведе до відтягуванню коштів міського бюджету, які фактично будуть не використані, оскільки повне використання даних коштів можливе лише у разі стовідсоткового відвідування дітьми закладу освіти протягом року, що на практиці ніколи не буває;

рішення про безкоштовне харчування учнів пільгових категорій 5-11 класів приймається виконавчим комітетом Вознесеньської міської ради на навчальний рік, перелік необхідних для звільнення від плати за харчування документів додається до наказу Управління освіти ВМР;

статтею 7 Бюджетного кодексу України та статтею 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено право органів місцевого самоврядування самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

статтею 93 Бюджетного кодексу України передбачено можливість передачі коштів між місцевими бюджетами на здійснення окремих видатків місцевих бюджетів однією місцевою радою іншій місцевій раді у вигляді міжбюджетного трансферту до відповідного місцевого бюджету.

Передача коштів між місцевими бюджетами здійснюється на підставі рішень відповідних місцевих рад, прийнятих кожною із сторін, і укладання договору.

Отже, фінансування утримання та харчування учнів та вихованців інших територіальних громад можливе за рахунок передачі міжбюджетних трансфертів між місцевими бюджетами.

Відповідно до п.4 рішення виконавчого комітету Вознесенської міської ради від 28.08.2017 № 301 «Про організацію харчування учнів 5-11 класів загальноосвітніх навчальних закладів у 2017-2018 навчальному році» (зі змінами від 29 грудня 2017 року №502) харчування дітей, які є членами інших територіальних громад, здійснюється за умови передачі міжбюджетних трансфертів до бюджету міста Вознесенська або за рахунок батьківських коштів, за винятком категорій учнів, передбачених постановою Кабінету Міністрів України від 19.06.2002 №856 «Про організацію харчування окремих категорій учнів у загальноосвітніх навчальних закладах».

Харчування за батьківський кошт означає, що дані кошти спрямовуються на спеціальний фонд (1 група власних надходжень п.4 ст.13 Бюджетного кодексу України), за кошти якого закуповуються продукти харчування, утримуються певна категорія працівників, які сприяють надані даних платних послуг, наприклад кухар, буфетник, а також за ці кошти частково оплачуються енергоносії, які витрачають у процесі приготування їжі. Надбавка у 20% і враховує в собі заробітну плату з нарахуваннями та вартість енергоносіїв. У разі скасування даної надбавки для учнів 1-4 класів, які є членами інших територіальних громад постане питання про те хто буде в такому випадку компенсувати вартість енергоносіїв та за які кошти виплачувати заробітну плату вище зазначеній категорії працівників;

відповідно до ч.1 ст.2 ЗУ «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 №922 за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень, а робіт - 1,5 мільйона гривень замовник повинен застосовувати одну із процедур закупівель передбачених ст. 12 вище зазначеного закону (відкриті торги, конкурентний діалог, переговорна процедура).

Під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому цієї частини, замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель, установлених цим Законом, та можуть використовувати електронну систему закупівель з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору.

У разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг без використання електронної системи закупівель, за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому цієї частини, замовники обов'язково оприлюднюють звіт про укладені договори в системі електронних закупівель відповідно до статті 10 цього Закону.

Тобто, на законодавчому рівні не зазначено, що Управління освіти може самостійно встановлювати пороги для публікації звітів про укладені договори. У кожній установі розроблено свій порядок допорогових закупівель, яким передбачено вартісну межу для використання електронної системи відповідно до закону у 50 тис. грн. До того ж, пониження даної межі для публікації звітів призведе лише до зайвої паперової метушні та надмірного навантаження на портал prozorro.gov.ua що може призвести до його перевантаження та некоректної роботи.

У зв'язку із набранням чинності наказу Міністерства фінансів України від 20 вересня 2017 року № 793 (із змінами від 29.12.2017 № 1181) відбулася зміна типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів. У даному нормативному документі відсутня бюджетна програма Централізоване ведення бухгалтерського обліку, за якою здійснювалось фінансування відповідного відділу. До того ж, усі підвідомчі заклади освіти здійснюють облік самостійно, у їхніх штатних розписах передбачені посади головних бухгалтерів. З метою приведення у відповідність до нормативних актів та функціональних обов'язків Положення про Управління освіти ВМР, згідно з рішенням сесії міської ради від 18.05.2018 р. №9 було внесено зміни до положення в частині перетворення Централізованої бухгалтерії у відділ бухгалтерського обліку, звітності та планово-фінансової діяльності. Повноваження зазначеного відділу стосовно закладів освіти полягають у здійсненні консультативних, контрольних та

організаційно-розпорядчих функцій, а також у зборі, опрацюванні та узагальненні інформації від розпорядників коштів нижчого рівня з метою аналізу та прийняття управлінських рішень. В посадові ж обов'язки бухгалтерів установ освіти входить ведення бухгалтерського обліку певного навчального закладу та подання звітності до головного розпорядника та відповідні інстанції;

Паспорт бюджетної програми - документ, який містить повну інформацію про бюджетну програму (мету, завдання, напрями використання бюджетних коштів, відповідальних виконавців, результативні показники та інші характеристики) відповідно до бюджетних призначень, встановлених законом про Державний бюджет України на відповідний рік (рішенням про місцевий бюджет), на основі яких здійснюється контроль за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів і аналіз виконання бюджетної програми. Паспорти бюджетних програм складають усі головні розпорядники бюджетних коштів за кожною бюджетною програмою. Ні у наказі Міністерства фінансів України, яким затверджена Типова програмна класифікація видатків та кредитування місцевих бюджетів, ні у Типовому переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі "Освіта" затвердженому наказом Міністерства освіти і науки України 10.07.2017 № 992, не передбачено окремої бюджетної програми для харчування учнів, навіть не зважаючи на те скільки коштів виділяється на цей захід, а тому підстав скласти окремий паспорт бюджетної програми у нас немає.

До того ж, під час проведення аудиту ефективності використання бюджетних коштів, одним із питань якого було вивчення стану харчування у закладах освіти міста, проведеного Державною аудиторською службою України у Миколаївській області у минулому році, подібних зауважень не було.

Питання організації харчування в закладах освіти на достатньому рівні регулюється, крім законодавчої бази, рішеннями виконкому, наказами Управління освіти та керівників закладів освіти. Виконання деяких наданих Вами рекомендацій призведе лише до збільшення паперової роботи, але ніяк не позначиться на якості харчування дітей.

Управління освіти та адміністрації закладів відкриті до конструктивного та неупередженого діалогу з зацікавленими організаціями, небайдужими мешканцями міста з метою поліпшення освітнього процесу та надання якісних послуг маленьким громадянам Вознесенська.

Міський голова



В.Д.Луков